

# Notificatie van het plattelandsontwikkelingsprogramma Nederland 2007 - 2013

**Datum 26 maart 2015**

**Nummer notificatie: 2015 – 1**

<b>1.</b>	<b>Algemene informatie</b>  <b>Lidstaat:</b> Nederland <b>Regio:</b> Niet van toepassing <b>Goedgekeurde programma:</b> programmeringsdocument voor plattelandsontwikkeling voor Nederland met betrekking tot de programmeringsperiode 2007-2013 (Beschikking C(2009) 10187 van de Commissie van 11 december 2009 houdende goedkeuring van de herziening van het plattelandsontwikkelingsprogramma van Nederland voor de programmeringsperiode 2007-2013 en houdende wijziging van Beschikking C(2007)3464 van de Commissie van 20 juli 2007 tot goedkeuring van het plattelandsontwikkelingsprogramma van Nederland voor de programmeringsperiode 2007 – 2013).
<b>2.</b>	<b>Juridische basis voor de voorgestelde notificatie</b>  Artikel 6, lid 1 onder c en artikel 9 van Verordening (EG) nr. 1974/2006.
<b>3. / 4.</b>	<b>Omschrijving van de redenen voor de voorgestelde wijziging, inclusief implementatieproblemen, alsmede een omschrijving van de voorgestelde wijzigingen</b>
<b>3/4.1</b>	<b>Achtergronden van de voorgestelde wijziging(en) van maatregelen</b>  <b>Financiële aanpassingen, algemene informatie</b> Het voorstel betreft verschuivingen van ELFPO-middelen tussen 'reguliere' maatregelen binnen as 1 en binnen as 2 en daarnaast een verschuiving van Health check middelen binnen as 3 en (van in totaal minder dan 3% van de beschikbare ELFPO-middelen) van as 1 en as 3 naar as 2. Als <b>algemene rechtvaardiging</b> geldt bij de voorgestelde verschuiving van middelen dat deze gericht zijn op het tijdig en volledig kunnen benutten van het ELFPO-budget 2007-2013. Gelet op de voortgang van de uitvoering is aanpassing van de budgetverdeling op dit moment noodzakelijk. De budgetverdeling wordt aangepast aan de tot op heden daadwerkelijk gerealiseerde uitgaven en een op basis van onderzoek, waaronder enquêtes bij eindbegunstigden, bijgestelde verwachting omtrent het toekomstige uitgavenritme.  Voor het gehele ELFPO-budget 2007-2013 zijn verplichtingen aangegaan en op meerdere maatregelen is sprake (geweest) van overprogrammering (meer verplichtingen aangegaan dan formeel voor die maatregel aan middelen beschikbaar is). Dit alles met het oog op het bereiken van tijdige en volledige uitputting van het beschikbare ELFPO-budget met behoud van de in de Nationale Plattelands Strategie geformuleerde doelstellingen. Betalingsaanvragen en subsidievaststellingen lopen achter op de aangepaste kasplanning. Dit ondanks in het verleden genomen maatregelen om betalingsaanvragen en subsidievaststellingen op het gewenste niveau te krijgen (zoals het opnemen van deadlines in subsidiebeschikkingen en het stimuleren van indiening van declaraties).  Tijdige en volledige realisatie van het ELFPO-POP2 budget en daarmee samenhangende doelen dreigt door de nog altijd achterblijvende realisatie op bepaalde maatregelen in het gedrang te komen. Ter voorkoming van decommitting

behelst deze notificatie enkele verschuivingen van middelen binnen assen, maar daarnaast ook een overheveling van health check middelen naar maatregel 214, agromilieubetalingen. Op deze maatregel zijn meerjarige contracten afgesloten die jaarlijks tot betaling komen en waarbij – vanwege nationale financiële afspraken – betaling van die contracten in de laatste jaren volledig zou geschieden vanuit de aanvullende nationale financiering die op deze maatregel geprogrammeerd is. Door deze (doorlopende) contracten nu toch (deels) met ELFPO-budget te financieren, kan het risico op onderbesteding van het ELFPO-budget worden verkleind. Met de vrijvallende aanvullende nationale financiering kunnen verplichte POP2 projecten, die mogelijk niet geheel binnen de looptijd van POP2 afgerond zullen kunnen worden, alsnog worden gefinancierd. Enkele projecten die, vooral door vertraging in de uitvoering, niet of niet volledig binnen de POP2 programmaperiode kunnen worden afgerond, worden doorgeschoven naar POP3, voor zover mogelijk en wenselijk. In POP3 is daarvoor een voorziening opgenomen.

Bij de projecten die na de budgetschuif met aanvullende nationale financiering worden betaald, is geen sprake van ongeoorloofde staatssteun.

Bij de financiële aanpassingen zijn ook de streefwaarden voor de output- en resultaatsindicatoren gezien. Daar waar nodig worden de indicatoren (naar rato) aangepast (zie bij de maatregelen).

De notificatie betreft de volgende financiële aanpassingen:

**1/ Maatregel 121 HC Modernisering landbouwbedrijven**

*Verlaging* Health Check budget met €4 mln ELFPO + de nationale cofinanciering met €1,3 mln. Budget wordt overgedragen naar maatregel 214HC.

De uitvoering van maatregel 121 blijkt nog te stagneren, hetgeen nog altijd grotendeels wordt veroorzaakt door de economische crisis en de terughoudendheid van banken bij geldverstrekking en de daarmee samenhangende investeringsdip. Er dreigt een aanzienlijk POP2 budget niet gedeclareerd te kunnen worden als niet wordt ingegrepen. Verschuiving naar een andere HC-maatregel binnen deze as blijkt niet mogelijk vanwege onderbesteding en de korte tijd die nog resteert. Omdat POP2 eind 2015 volledig afgerond dient te zijn, is het aangaan van nieuwe verplichtingen geen reële optie, omdat die nieuwe verplichtingen naar alle waarschijnlijkheid niet tijdig tot realisatie zullen kunnen komen. Er kan alleen met zekerheid gedeclareerd worden indien wordt verschoven naar maatregel 214HC, omdat daar sprake is van reeds afgesloten (lopende) contracten, die jaarlijks uitbetaald worden.

Wat betreft de indicatoren: het HC budget op deze maatregel betreft €30 miljoen, totaalbudget aan overheidsfinanciering HC betreft €40 miljoen, waarmee naar verwachting 1500 ondernemingen kunnen worden gesteund. Het totaalbedrag aan overheidsfinanciering wordt verlaagd met €5,3 miljoen, dwz. met ruim 10%. Ook de streefwaarde van 1500 ondernemingen wordt met circa 10% (= 150 bedrijven) verlaagd naar 1350. Het verwachte totaal volume aan investeringen neemt met circa 10% af van €155 miljoen tot €140 miljoen.

**2/ Maatregel 124 / 124 HC Samenwerking bij innovatie**

*Verlaging 1:* Een verlaging van het **reguliere budget** op deze maatregel met €115.000, met gelijktijdige verlaging van de nationale cofinanciering met hetzelfde bedrag. Het is de bedoeling dit bedrag over te dragen aan maatregel 125 regulier. Door meevallende declaraties (projecten vallen goedkoper uit dan tevoren ingeschat) en uitval van projecten, dreigt een (beperkt) bedrag op 124 regulier niet te worden gebruikt.

*Verlaging 2:* **Health Check budget** met €1 mln. ELFPO + de nationale cofinanciering met €0,34 mln. Budget wordt overgedragen naar maatregel 214HC.

De uitputting van het budget voor maatregel 124 stagneert. Er dreigt een aanzienlijk budget niet gedeclareerd te kunnen worden als niet wordt ingegrepen. Verschuiving naar een andere HC-maatregel binnen deze as blijkt – gelet op de stand der bestedingen – niet mogelijk. Er kan alleen met zekerheid gedeclareerd worden indien wordt verschoven naar maatregel 214HC, omdat daar sprake is van reeds afgesloten (lopende) contracten die jaarlijks uitbetaald worden.

Wat betreft de indicatoren:

Gelet op het beschikbare bedrag aan reguliere ELFPO-financiering (€7,16 miljoen) en de beperkte verlaging daarvan, behoeven de indicatoren geen aanpassing. Bij het HC-deel daalt het totaal beschikbare overheidsbudget van € 18,23 mln. naar € 16,9 mln. (verlaging van circa 7%). De streefwaarde nieuwe uitdagingen bedraagt 40. Inmiddels is gebleken dat de projecten goedkoper gerealiseerd worden dan tevoren ingeschat (inmiddels zijn al 50 projecten gerealiseerd). Streefwaarde wordt daarom niet aangepast.

### **3/ Maatregel 125, Infrastructuur voor de ontwikkeling/aanpassing van land- en bosbouw**

Het ELFPO-budget en de nationale financiering worden beperkt verhoogd (ieder met €115.000), om decommittering van middelen op as 1 te voorkomen. Budget is afkomstig van maatregel 124 regulier. Gelet op totaal beschikbare budget en de beperkte verhoging die nu voorgesteld wordt, behoeven de indicatoren geen aanpassing.

### **4/ Maatregel 212 Probleemgebieden**

*Verlaging* budget met € 92.000 ELFPO en eenzelfde bedrag aan nationale financiering. Bedrag wordt overgedragen aan maatregel 216 regulier. Budget kan daarmee binnen de as besteed worden.

Gelet op de beperkte verlaging, is geen aanpassing van de streefwaarden nodig.

### **5/ Maatregel 214 Agromilieuverbintenissen + 214 HC**

Voorgesteld wordt het bedrag ELFPO **regulier** te *verlagen* met €87.000 en over te dragen aan maatregel 216 regulier. Hoewel het budget op maatregel 214 gebruikt kan worden (omdat het jaarlijkse betalingen zijn op reeds afgesloten contracten), wordt toch voorgesteld een klein deel van het beschikbare ELFPO-budget over te hevelen naar maatregel 216 regulier. Bij de notificatie in 2014 is het budget voor maatregel 216 regulier iets te veel verlaagd om aan de verplichtingen te kunnen voldoen

Voor het **HC-deel** wordt het ELFPO-budget *verhoogd* met €5 mln. (afkomstig van maatregel 121 HC en 124 HC, zie hiervoor) en het bedrag aan nationale overheidsfinanciering met €1,67 mln.

Het voor maatregel 214 totaal beschikbare budget blijft gelijk, omdat de beschikbare aanvullende nationale financiering wordt verlaagd. Hierdoor is een aanpassing van indicatoren niet nodig. De vrijkomende aanvullende nationale financiering zal worden ingezet voor de uitfinanciering van verplichtingen, die onder POP2 zijn aangegaan, maar die niet tijdig met POP2-ELFPO budget gefinancierd kunnen worden.

De reden voor de verschuiving van budget naar deze maatregel is puur financieel\uitvoeringstechnisch, gericht op volledige benutting van het ELFPO-budget. Met deze schuif neemt het aandeel van as 2 in het totaalbudget ELFPO POP2 (regulier en Health Check) verder toe. Gelet op de opgaven waarvoor lidstaat Nederland zich gesteld ziet op het terrein van de verbetering van het milieu en gelet op het belang dat de Commissie hecht aan as 2, wordt dit niet als onwenselijk gezien.

### **6/ Maatregel 216 Niet productieve investeringen + 216 HC**

Voorgesteld wordt het **ELFPO budget regulier** op deze maatregel te *verhogen* door

van 214 regulier €87.000 ELFPO en van 212 regulier €92.000 over te boeken naar maatregel 216 regulier, met gelijktijdige overboeking van de benodigde nationale cofinanciering. Bij de notificatie in 2014 is het budget voor maatregel 216 regulier aanzienlijk verlaagd, die verlaging wordt nu voor een klein deel gecompenseerd. Daarnaast wordt voorgesteld het **HC ELFPO budget** op deze maatregel te *verhogen* met €384.000, afkomstig van maatregel 321HC (zie hierna), met gelijktijdige verhoging van de nationale cofinanciering.

Gelet op de beperkte verhoging van het totaalbudget (regulier en HC) en de aard van de niet-financiële indicator ('aantal steunontvangers'), wordt aanpassing van die indicator niet nodig geacht.

#### **7/ Maatregel 311 HC (311b)**

Het HC-ELFPO budget voor deze maatregel wordt verhoogd met €720.000, de nationale cofinanciering met €240.000, als gevolg van vrijvallende, daar niet meer in te zetten middelen, bij de maatregelen 321HC en 323 HC. Voor maatregel 311 HC bestaat veel belangstelling, die hiermee gehonoreerd kan worden. Binnen as 3 is alleen besteding bij maatregel 311HC op dit moment nog mogelijk.

Voor 311HC is een EU-budget beschikbaar van €2,9 miljoen en een totaal overheidsbudget van €3,9 miljoen. Het bedrag aan beschikbare overheidsfinanciering wordt nu verhoogd met €960.000, bijna 25%. Ook de streefwaarde wordt daarom verhoogd met circa 25% (van 14 naar 17) en het totaal investeringsvolume neemt toe van € 8 tot € 10 miljoen.

#### **8/ Maatregel 321 HC (321b)**

Omdat de declaraties op deze maatregel achterblijven, wordt voorgesteld het HC ELFPO budget voor deze maatregel te verlagen met €600.000, onder gelijktijdige verlaging van de beschikbare nationale cofinanciering met €200.000. Bedrag wordt overgeboekt naar maatregel 311HC (zie daar). Daarnaast wordt dit het ELFPO HC-budget op deze maatregel verlaagd met 0,384 mln. Dit bedrag wordt met bijbehorende nationale financiering overgeboekt naar maatregel 216HC (zie daar). Het voor deze maatregel beschikbare bedrag aan overheidsfinanciering bedroeg €4,56 mln.; dat wordt €3,25 mln. De verlaging van het beschikbare overheidsbudget bedraagt circa 28%. Omdat het aantal gesteunde acties al hoger is dan de streefwaarde, wordt de streefwaarde mbt het aantal gesteunde acties niet verlaagd. De streefwaarde mbt. het totaal investeringsvolume wordt wel met circa 28% verlaagd van €8,6 mln tot €6,2 mln.

#### **9/ Maatregel 323 HC**

Voorgesteld wordt het HC ELFPO budget op deze maatregel te verlagen met €120.000; de nationale financiering wordt verlaagd met €40.000. Ook voor deze maatregel geldt dat de declaraties te veel achterblijven. Bedrag wordt overgeboekt naar maatregel 311HC. Beschikbare totaalbedrag aan overheidsfinanciering bedroeg €6,66 mln. en wordt €6,5 mln. De verlaging van het beschikbare overheidsbudget bedraagt daarmee circa 2,4%. De streefwaarden worden daarom niet aangepast.

### **3/4.2 Wijzigingen in POP hoofddocument of bijlagen anders dan maatregelfiches**

De notificatie betreft daarnaast de volgende inhoudelijke aanpassingen:

#### **10/ Aanpassingen in hoofdstuk 11 POP hoofddocument**

Gedurende de looptijd van POP2 en vooral ook in afgelopen jaren, zijn er binnen de Rijksoverheid veel reorganisaties geweest, zijn onderdelen van de overheid als zelfstandige units opgeheven en taken ondergebracht bij andere units. Hoofdstuk 11 wordt in lijn gebracht met de situatie na de reorganisaties en aanpassingen.

	<p><b>11/ Hoofdstuk 6, 7, en 8 Financiële tabellen</b> Aanpassingen conform beschrijving hiervoor onder 'maatregelfiches'.</p> <p><b>Rechtvaardiging</b> Zie beschrijving bij maatregelfiches.</p>
5.	<p><b>De verwachte gevolgen van de voorgestelde wijzigingen,</b> inclusief de eventuele gevolgen voor de impactindicatoren.</p> <p><b>Ad wijziging 1 tot en met 9:</b> zie bij de voorstellen.</p> <p><b>Ad wijziging 10.</b> Formele aanpassing noodzakelijk ivm wijzigingen in de nationale overheidsorganisatie, verder geen gevolgen.</p> <p><b>Ad wijziging 11.</b> Aanpassingen conform aanpassingen in maatregelfiches, geen eigenstandige gevolgen.</p>
6.	<p><b>Omschrijving van de relatie tussen de voorgestelde wijziging en de Nationale Plattelands Strategie (NPS)</b> De voorgestelde wijzigingen zijn in lijn met de vigerende versie van de NPS (versie 21 juni 2013).</p>
7.	<p><b>De financiële gevolgen van de voorgestelde wijzigingen</b> Zie bij omschrijving maatregelfiches: voorstellen betreffen verschuivingen van middelen, waarbij deels sprake is van een verschuiving tussen 'reguliere' POP2 betalingen (met ELFPO) en betalingen vanuit de beschikbare aanvullende nationale financiering. Voor de betreffende projecten is er geen sprake van financiële gevolgen. Een deel van de projecten zal worden doorgeschoven naar POP3. Voor die projecten zijn de (financiële) gevolgen beperkt tot afwezig. Voordeel is dat projecten meer tijd en ruimte krijgen om tot afronding te komen.</p>
8.	<p><b>Eventuele conclusies van de beoordeling van het wijzigingsvoorstel door het Comité van Toezicht POP2 Nederland</b> Het betreft hier aanpassingen in de vorm van een notificatie, waarvoor geen beoordeling van het CvT is voorgeschreven. Het CvT POP NL heeft in haar vergadering van <b>maart 2015</b> ingestemd met het indienen van aanpassingen noodzakelijk om tot volledige besteding van het ELFPO-budget te komen.</p>
<b>Bijlage</b>	<p><b>Attach the text replacing or amending the relevant sections of the programming document approved by the Commission</b></p> <p>Ad 1 t/m 9: aangepaste maatregelfiches</p> <p>Ad 10: gewijzigd hoofdstuk 11 POP hoofddocument</p> <p>Ad 11: aangepaste financiële tabellen</p>